联合国 S/PV.8646



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四六次会议

2019年10月25日星期五上午10时举行
纽约

主席：	马特基拉先生	（南非）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯女士
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	苏米拉特先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克莱先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告(S/2019/822)

19-33570 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告（S/2019/822）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长曼克尔·恩迪亚耶先生、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生以及欧洲联盟对外行动署安全与和平事务综合对策处处长斯特凡诺·托马特先生。

谢尔吉先生和托马特先生分别在亚的斯亚贝巴和布鲁塞尔通过视频电话参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/822，其中载有秘书长关于中非共和国的报告。

我现在请恩迪亚耶先生发言。

恩迪亚耶先生（*以法语发言*）：主席先生，首先，我谨感谢你允许我今天上午发言，在联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）任务期限获得延长之前——如安理会所知，稳定团任务期限将于几天后到期——介绍秘书长关于中非共和国局势的报告（S/2019/822）。

首先，我们要缅怀一下今年在中非共和国境内因公殉职的蓝盔人员——10名军官和1名警官——以及3名文职工作人员。我们永远不会忘记他们以自己的生命为代价为该国和平所做的贡献。

过去一年来，中非稳定团努力执行安全理事会2018年12月第2448（2018）号决议所赋予的多层面复杂任务，一如既往，特别重视保护平民、恢复国家权力、促进人权和正义以及在和平进程中开展斡旋。

如安理会所知，2019年初，在非洲联盟（非盟）的主导以及联合国和中非国家经济共同体（中非经共体）的支持下，有关各方在喀土穆举行谈判，最终于2月6日在班吉签署了《中非共和国和平与和解政治协议》，让中非共和国人民看到希望，即新的时代即将到来。除了履行自身任务授权，中非稳定团还与中非共和国政府、和平协议担保方、非洲联盟和中非经共体携手合作，做出大量努力，为执行该协议提供支持。

自我最近于6月份向安理会通报情况以来（见S/PV.8558），执行该协议的进程一直在向前推进，但也面临各种挑战。我谨非常简要地向安理会介绍这些进展和挑战，以便为安理会审议延长中非稳定团任务期限问题提供依据。

关于取得的进展，国家和地方两级现有的监测机制目前已基本投入运作。这些机制有助于避免或遏制省市一级的危机。例如，在博桑戈阿，省执行委员会数次召开会议，使穆斯林居民得以返回该镇；现在，他们可以自由走动，这是2013年悲剧事件发生以来的第一次。10月16日，福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统在该国西北部的布阿尔正式推出了第一支联合安全部队，这是和平协议执行工作的重要组成部分之一。政府计划尽快在该国东北部和东南部建立类似的部队，这将有助于使各武装团体继续参与和平协议。

最近几个月，全国解除武装、复员和重返社会工作也在继续，使2018年12月以来解除武装并复员的作战人员达到583人。但是，回归、索回和复原组织（3R组织）这个武装团体不愿参与这一进程，这是一个重大挑战，使第一支联合安全部队的组建受到拖延。然而，我感到高兴的是，中非稳定团采取的强硬姿态有助于缓和“3R组织”一再违反协议

的行为，并有助于迫使其领导人西迪基变得更加合作。

司法与和解领域取得了更多进展。在中非稳定团的支持下，6月6日就设立未来司法、和解和赔偿委员会的法律而启动的全国协商正在该国几个城市继续进行。这些参与性协商也有助于民族和解进程。为分析冲突原因和提出司法措施而成立的包容各方的委员会正在全国各地继续收集信息，预计将于下月提交报告。然而，仅靠这两个机构无法为中非共和国境内冲突的诸多受害者充分伸张正义。正因如此，中非稳定团继续不懈地支持特别刑事法院的活动以及中非普通法院和整个刑事司法链的能力建设。

我还谨强调，中非稳定团在妇女署和建设和平基金的支持下开展工作，提高该国各地民间社会——包括妇女、青年和宗教领袖——对和平协议的认识。这将自然而然地增强该国民众对和平协议的责任感。

发展领域也取得了进展。在这方面，10月1日支付了将近24亿美元，使资金支付率达到了67%，从而在执行《国家恢复和建设和平计划》方面取得了重大进展。各个社会经济部门有四百个项目正在实施，主要目标是切实改善中非人民的生活条件。

有了政府在中非稳定团的支助下作出的努力，以及担保国和其他伙伴的努力，才有可能取得所有这些进展。恢复国家权力机构仍是一个集体优先事项。迄今已任命了全国所有16个省的省长，71位专区区长中的66位，委派到实地的官员比2015年增加一倍多。此外，已经在全国各地部署了1346名中非武装部队成员，包括在卡加-班多罗、布里亚和比劳，另有1050名警务人员和宪兵已进驻15个省，其中有些与中非稳定团同在一处。这些重新部署，加上中非安全机构改革取得了令人鼓舞的进展，诚如各位成员所知，已经促使安理会放宽对中非共和国实施的禁运和制裁制度。

我们都知道，尽管取得了这一进展，但是重大挑战依然存在。我们应当承认，这些挑战严重妨碍我们实现中非共和国稳定的集体努力。侵犯人权和违反国际人道主义法的行为仍在发生，尽管在过去一年里，意外事件、袭击平民行为、性暴力、限制行动自由、以及绑架活动的数量已经减半。我仍然对7月份以来该国东北部普遍存在的紧张局势感到特别关切。7月份、9月份和10月份发生的若干严重事件不时造成中非争取和平正义解放运动成员与中非复兴人民阵线成员之间的对立。这两个已经签署和平协议的武装团体之间的冲突已造成数十名受害者，主要是战斗人员，还有一名平民受害者。但是，目前流离失所者人数众多，超过1万名，这特别是对于毗邻苏丹边境的比劳有很大的社会经济、健康和安全影响。

为支助政府，中非稳定团、非洲联盟和中非经共体已经进行动员，以结束暴力并防止已经具有令人遗憾的族裔性质的冲突导致直接的部族冲突，并蔓延到整个瓦卡加省，在区域一级产生影响。

我还对威胁我们努力的其他挑战感到关切，其中包括涉及随着旱季到来很快将开始的人口流动的暴力风险、持续存在的非法征税、某些行为体政治言论的激进化、以及在较小程度上，推迟通过和平协议所规定的某些法案，包括关于分权和前国家元首地位的法案。我借此机会，重申9月26日大会期间举行的中非共和国问题高级别会议的结果、以及10月4日至7日联合国-非盟-欧洲联盟（欧盟）对班吉进行的三方访问所取得的成果。我还敦促各签署方加倍努力，履行它们根据和平协议作出的所有承诺。按照其任务授权，中非稳定团将继续向各签署方提供其全部政治和技术支助，但它也将毫不犹豫地担负起它的全部职责——在西部开展的“铁砧行动”表明了这一点，并将对那些威胁平民的人采取强硬立场。

中非稳定团不仅要在继续支持执行2月6日和平协议的情况下，而且要在筹备2020年和2021年总统和议会选举的情况下执行其下一项任务。我要

指出，第2448（2018）号决议未曾预见到，要执行该决议获得通过近两个月之后签署的和平协议，需要何等规模的后勤和技术手段。因此，除了中非稳定团的斡旋工作和它将受命承担的很多任务，特派团还必须获得一项任务授权和充足资源来支持执行和平协议，这是通往中非共和国持久和平的唯一途径。

同样，2020年和2021年选举同2015年及2016年选举一样，将调动国际社会的大量精力和努力，因为它们将使中非共和国得以巩固其民主成果。国家选举主管机关公布的选举时间表规定，选民登记从2020年1月开始，第一轮总统和议会合并选举在2020年12月27日举行，如有必要，第二轮在2021年2月14日举行。自1988年以来未曾举行的地方选举定于2021年11月21日举行。这些选举应当有助于解决中非危机的根源并加强民主治理和分权。

我感到高兴的是，中非当局已经开始筹备选举。新选举法于7月份经国民议会通过，8月20日由该国总统颁布。政府拨付略多于200万美元作为选举活动资金，此外，欧洲联盟认捐1700万美元，联合国开发计划署承诺提供200万美元，总预算约为4180万美元。选区查勘的准备工作正在进行，这是选民登记的前提条件。

然而，尽管采取了这些令人鼓舞的步骤，但由于技术、财政和人力资源不足，选举仍面临无法在预定日期举行的危险。缺少资金、中非稳定团没有适当的后勤任务授权、以及各地持续存在不安全状况，令中非政界一部分人对于在宪法规定的最后期限内举行全国选举的可行性感到关切。实际上，严重延迟举行下一次选举，有可能在国家最高层制造一个真空，并导致某些政治行为体强烈要求另一次政治过渡，而我认为，这将不利于中非共和国巩固民主、稳定与和平。国际社会必须团结起来，确保按照原定时间表举行自由、包容和公正的全国选举。

为此，我请安全理事会按照秘书长在其报告中提出的建议，授予中非稳定团适当权限，使稳定团能够提供必要的技术、后勤、安全和行动支助，以便在宪法规定的最后期限内举行选举。我还呼吁中非共和国的所有伙伴和朋友慷慨解囊，尽快提供捐助，因为这一进程缺少启动资金。

（*以英语发言*）

最后，请允许我在发言结束时对区域各国发出强烈呼吁，它们的贡献对中非共和国的稳定仍然至关重要。该国东北部最近发生的危机再次表明，该区域为中非共和国努力实现持久和平与稳定提供支持是何等至关重要。在这方面，我赞扬中非共和国、喀麦隆和刚果共和国三国政府恢复它们各自的联合委员会。我鼓励作出持久努力，以期与乍得和苏丹建立同样的联合委员会。我还欣见保罗·卡加梅总统上周对中非共和国进行国事访问，这将使该国能够加强与卢旺达的关系。中非共和国需要它的所有伙伴和朋友，以便把数百万中非人的和平、繁荣和发展之梦变成一个长期现实。我知道，他们还可以指望安全理事会给予全体一致的慷慨支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢恩迪亚耶先生的通报。

我现在请谢尔吉先生发言。

谢尔吉先生（*以英语发言*）：主席先生，首先，请允许我向你——我亲爱的兄弟马特基拉大使重申，我衷心祝贺你担任安全理事会主席以及你对安理会本月工作的出色领导。在非洲联盟，我们非常赞赏你在担任主席期间重视非洲优先事项，特别是通过非洲联盟和联合国之间的战略伙伴关系。在这方面，我欢迎安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会本周早些时候在亚的斯亚贝巴圆满举行第十三次联合国-非洲联盟年度联合协商会议。我想再次表示，在亚的斯亚贝巴欢迎安理会是何等荣幸和愉快。主席先生，我还要感谢你给我这个机会向安理会通报中非共和国局势，特别是非洲联盟、联合国和欧洲联盟10月4日至7日对班吉的联合访问。

（以法语发言）

关于中非共和国的局势，总体而言，全国各地的暴力事件显著减少，这是签署《中非共和国和平与和解政治协议》后取得的不可否认的切实结果。有鉴于此，我们欢迎在建立执行和监测机制的机构方面取得的进展，这些机构现已开始运作，包括由中非共和国总理和非洲联盟特别代表在班吉主持的《协议》后续行动执行委员会，其工作正在正常开展。我们还应该着重强调委员会技术秘书处、国家执行委员会、省执行委员会、技术安全委员会及包容性委员会得以设立，并于5月28日开始工作。

在中央当局以前无法进入的地区，正在逐步重建政府的存在。因此，所有16个省政府以及拟设71个县政府中的66个已进驻当地，国防和安全部队正在全国境内进行部署。此外，10月16日开始在该国西北部的布阿尔开始组建联合安全部队，图瓦德拉总统、政府成员和国际社会的代表在场。我还要赞扬中非政府所做的努力，包括完成宪法法院核准的选举法的定稿。我们期待其它立法案文，特别是与权力下放、前国家元首地位以及政党有关的立法案文很快将获得通过。

我还要借此机会感谢并赞扬该区域继续支持执行《协议》并向中非共和国提供援助的国家，特别是通过中非共和国-喀麦隆以及中非共和国-刚果混合委员会，以及很快将召集的中非共和国-乍得以及中非共和国-苏丹混合委员会。在人道主义方面，局势令人鼓舞。1月至9月，联合国难民事务高级专员公署协助35.7万多名难民和流离失所者自愿返回各自地区。因此，人道主义援助需求大大减少，根据人道主义报告，2020年将有大约3万民众返回各自所属地区。

尽管安全局势有所改善，但不幸的是，我们看到一些违反《协议》的案件，包括5月21日和9月在帕瓦以及10月在比劳发生的案件，这些案件造成大量人员丧生，我们共同予以坚决谴责。这些冲突丝毫没有妨碍《协议》的执行工作，非洲联盟继续鼓励政府和利益攸关方维持现有的对话框架，同时强调促进信任气氛的重要性，特别是鉴于选举定于2020年和2021年举行。

这就是我10月4日至7日与我的朋友主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和欧洲对外行动署非洲司司长科恩·弗瓦克先生联手访问班吉的背景，这是我们继4月份的访问后对中非共和国进行的第二次访问。在我们与图瓦德拉总统和有关行为体的协商结束时，我们呼吁严格遵守他们对执行和平协议的承诺。我们还澄清了灰色地带，重申我们对确保恪守选举最后期限的共同承诺，并敦促中非共和国的伙伴方动员起来，确保为此创造必要条件。为此，我们再次指靠安理会成员为联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）提供所需的授权，确保其能够在该进程中提供支持。最后，我愿提出一些建议。

首先，必须欢迎非洲联盟、联合国和欧洲联盟以及——如果我可以假定的话——整个国际社会在我们与中非共和国和整个国际社会各利益攸关方的所有互动中立场趋同，行动协调一致。因此，我们亟须一道继续支持执行《协议》，《协议》仍是促进该国恢复稳定的参考框架。请允许我非常清楚地表示，不可能有第二套计划。

其次，我欢迎中非共和国的邻国和中非国家经济共同体对这一努力的承诺，并敦促它们继续支持中非共和国。

第三，10月16日开始在中非共和国西部组建联合安全部队是一项重大事态发展，也是一项显著成就。现在该是时候启用拟为该国其它地区组建的部队，以巩固和解与包容做法。

第四，虽然非洲联盟正在部署负责监督联合安全部队的军事观察员，但我指靠中非稳定团在提供后勤支援，特别是在办公房地和交通运输方面，给予惯有的合作与援助，要确保这项行动取得成功，就必须这么做。

第五，尽管如我提到的那样，在人道主义方面取得了进展，但局势依然岌岌可危，需要国际社会的持续关注，这样我们才能满足人道主义观察员和弱势民众的期望。我要强调特别关注中非共和国妇女和儿童状况的重要性，并庄严坚定地重申我们对一切形式的性暴力和剥削儿童的行为实行共同的零容忍政策。

最后，我要再次强调，除了在2020年和2021年举行大选之外，别无选择，我们向中非共和国各利益攸关方强调，我们将竭尽全力确保大选如期举行。因此，我呼吁安理会支持我们，发挥其全部影响力，确保各相关利益攸关方遵守最后期限，为卓有成效地举行选举做出积极贡献。

主席（*以英语发言*）：我感谢谢尔吉先生的通报和他对我的客气话。我也感谢非洲联盟和平与安全理事会在双方第四次非正式会议和安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会第十三次联合协商会议期间的出色安排，及其对安全理事会同事的款待。

我现在请托马特先生发言。

托马特先生（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）向安全理事会通报情况。

我们注意到自和平协议在班吉签署以来在执行方面取得的进展。我们也确定了重要行动领域，并对有关某些方面在安全承诺方面面临一些挑战表示关切。就进展而言，必须强调，该协议是唯一的集体路线图。需要保持和加强协议产生的势头。所有各方都应真诚地执行协议。

中非共和国政府在总统和总理的领导下继续履行承诺，尽管遇到挑战和进程艰难。国家权威在缓缓恢复。中非武装部队和国内安全部队正在部署之中。已在西部设立第一批特别混合安保股。安全理事会已经承认安全部门改革取得进展，并因此放松武器禁运。我们认为此举非常可喜。我们也高兴地看到，邻国正在作出积极的贡献，为执行和平协议创造积极的气氛。这需要进一步鼓励。

在某些领域，我们期望政府更坚决地采取进一步行动。这些领域包括过渡期司法，这是实现和解和打击有罪不罚现象的基本要素。我们还鼓励当局同时在权力下放、前国家元首的地位和政党法等问题上取得进展。将武装团体成员充分纳入和平协议并参与执行，也可提高政府行动的内聚力。这些措施加在一起，以及广泛提高对和平协议的认识，将向广大民众发出明确的信号，即政治潮流肯定已经好转。要使中非共和国人民从和平协议中得益，我们还需要在民间社会、政党、军队和妇女参与和平进程方面进一步努力。

现在谈那些挑战。即使安全局势有所改善，但总体状况仍然脆弱。若干武装团体继续袭击平民和相互袭击。解除武装、复员、重返社会和遣返（复员）进程至关重要，应加速。和平协议提供了应对违约行为的所有必要机制。协议担保人不应回避采用协议第35条的规定，来约束违约的武装团体。特别是，我们支持联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）最近作出的有力反应。中非稳定团行动果断，向冲突的平民受害者传递了积极的信号，特别是在最近逮捕某些武装团体成员的情况下。

在这方面，我也要代表欧洲联盟并以本人的名义，向中非稳定团和在最近一次悲惨事故中牺牲的勇敢军人的家属表示诚挚的慰问。

特别混合安保股是安全架构的一部分。正如前面的发言者提到，首个安保股最近已在布阿尔启动，这是一个好消息。第一个安保股的启动将产生重要的影响。现在已有几个团体要求加入。这些团体的成员看到了立即重返社会、恢复正常生活的具体机会。我们同政府、非洲联盟和联合国中的伙伴一样，也希望部署更多的安保股。复员、解除武装、审查和培训将加入安保股的前战斗人员，是建立安保股的关键步骤。

几周前，欧洲联盟、非洲联盟和联合国成功地对该国进行了一次三边联合高级别访问，我有幸陪

同访问。看到这三个组织商定特别混合安保股运作成功的原则令人鼓舞。在此条件下，欧洲联盟将继续为安保股提供资金。自5月以来，我们已初步向非洲联盟提供了340万欧元的捐款，支持特别混合安保股成员。

欧洲联盟驻中非共和国军事训练团（欧盟中非训练团）已经完成对负责训练特别混合安保股的中非武装部队教官的培训。我们也在为非盟军事观察员提供资金，他们将监督特种混合安全股的部署和活动。我们随时准备为下阶段工作调集进一步支持。为此，中非稳定团的任务授权必须预见支持特种混合安保股的能力。设立安保股显然重要。同时，不能因为这项行动而分散对复原进程和当前安全部门改革的关注。

前面的发言者提到我们面对2020和2021年选举的关键时刻。唯有和平、包容、透明的进程才能帮助巩固该国的民主记录。应该尊重宪法规定的时间表。推迟不是选择。我们希望各政党采取负责任的行动。欧盟准备提供财政和技术支持。我们鼓励其他伙伴加入我们的努力。最重要的是，中非稳定团为整个选举进程提供安全和后勤支持。据此，我们恳请为此明确修改中非稳定团的任务规定。

最后我再说几句话，向安理会报告欧盟支持中非共和国工作的其他方面情况。我刚才提到的欧盟训练团正在指导国防部门改革，提供战略建议和作业训练。迄今，欧盟训练团已经训练了国家武装部队的五个营。10月16日，有1000多名新兵完成训练后毕业。总共有4000名武装部队各级官兵从欧盟中非训练团的业务训练中受益。另500人完成人力资源、后勤、规划和信息技术等方面的军事课程。

欧盟中非训练团将继续以完全透明的方式与中非稳定团和其他方面协作。我们希望中非稳定团的任务规定纳入有关支持经欧盟中非训练团训练的中非武装部队人员的规定。同时，我们正在支持加强国内安全部队及其在全国范围的部署。根据图阿德拉总统的要求，欧盟目前正在计划派一个欧洲顾问团前往中非共和国，进一步支持国内安全部队。

自2014年以来，欧盟通过各种方式总计调集了8.5亿欧元。我们已采取措施加快我们的方案并在必要时重新调整，以便民众迅速分享和平红利。

我谨提供与“Bêkou”信托基金有关的仅在保健方面的三个数字。在上次报告所述期间，提供了170万次医疗咨询，帮助包括8万多名儿童和孕妇在内的民众康复。约有17万人次分娩得到熟练助产士的协助。在初等教育、动物卫生、小额信贷和纺织等领域也可以看到类似的数字。数以千计的小农及其团体已经具备进入当地市场的能力，并在此方面得到了帮助。

几个月前，欧盟外交与安全政策高级代表兼欧盟委员会副主席费代丽卡·莫盖里尼女士对中非共和国进行了一次正式访问。她和图瓦德拉总统都确认我们共同致力于为中非共和国人民的最终利益而共同努力。我们知道，局势仍然复杂和脆弱，存在人道主义问题和结构性弱点。我们将继续与我们在政府和民间社会、非洲联盟、联合国和区域各国的伙伴们合作。我们将继续充分参与中非共和国事务，以便在此重要关头支持我们的朋友和伙伴。

主席（*以英语发言*）：我感谢托马特先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我荣幸地代表安全理事会非洲成员南非、赤道几内亚和科特迪瓦发言。

安理会的三个非洲成员欢迎秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长曼克尔·恩迪亚耶先生，并感谢他就中非共和国的社会政治、安全与人道主义局势问题以及中非稳定团的活动情况所作的通报。我们还要感谢非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生

和欧盟对外行动署安全与和平事务统筹处处长斯特凡诺·托马特先生。

安理会的三个非洲成员欢迎中非共和国有关部门在执行中非共和国政府与武装团体于2月6日签署的《和平与和解政治协议》方面取得的切实进展，包括负责执行和监督执行该协议的若干机制得到落实。在全国境内逐步恢复国家权力以及为民众提供基本社会服务和改善民众生活条件的这一基本要求得到满足是恢复中非共和国持久和平、安全与稳定的真正希望所在。

在欢迎签字方特别是福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统及其政府的建设性参与的同时，安理会的三个非洲成员还欢迎协议的担保方和调解方即非洲联盟和中部非洲国家经济共同体（中非经共体）的决定性支持。我们还赞赏联合国通过中非稳定团发挥的重要作用以及双边和多边伙伴的支持，没有这些支持，我们就无法看到目前已经取得的令人鼓舞的进展。

尽管取得了这些进展，但中非共和国仍然面临众多挑战，特别是针对平民的暴力和作为和平协议签字方的武装团体之间为控制自然资源而爆发的冲突。5月21日在保瓦和9月1日在比劳发生的事件就是一个明显的例子。另外，考虑到定于2020年和2021年举行的总统、立法和地方选举的筹备情况，围绕和平协议的不信任感，特别是政治反对派之间的不信任令人担忧。这些选举对实现国内和平与政治稳定至关重要且不可或缺。

此外，迫切需要加强对平民的保护，找到应对人道主义挑战的适当办法，加强各种和平与发展举措，特别是重点关注目前正在执行的重大项目。其中包括通过中非稳定团和中非共和国武装部队开展的联合安全行动以及落实特别混合安全部队以便为平民提供迫切需要的保护的方式为恢复国家权力的进程提供支助。我们欢迎10月16日在布阿尔为此发起的活动。针对前战斗人员的解除武装、复员、重返社会和遣返方案以及安全部门改革也需要特别关注。

安理会的三个非洲成员认为，所有利益攸关方必须共同努力，以弥补在执行和平协议的一些关键政治和安全条款方面出现的延误。在这方面，我们欢迎8月23日和24日在班吉举行的和平协议签字方会议，出席会议的各方包括协议担保方和调解方特别是非洲联盟和中非稳定团，会议的目的是评估取得的进展情况，制定共同办法，以克服在执行协议方面遇到的挑战。

国内各地旨在支持和平协议的地方和平与和解举措也应该受到赞扬和鼓励。以适当手段支持这些举措将有助于创造和维护有利于和解与持久和平的环境。为此，安理会的三个非洲成员鼓励民间社会特别是妇女和青年根据S/2019/822号文件中所载的秘书长报告的要求参与和平进程。我们希望，6月份发起的民众磋商的结果将导致建立一个有效的真相、正义、赔偿与和解委员会，本着和平协议的精神，满足暴力受害者的需要。

国际社会在安全方面坚定不移的承诺无疑会有助于稳定当地局势。我们欢迎和支持的第2488（2019）号决议，它完美地体现了这一承诺。它授权放松对中非共和国政府的武器禁运，从而使它能够获得必要的资源以加速在全国领土上恢复国家权力。因此，安理会的三个非洲成员打算在执行该决议和解决冲突的各种机制方面发挥积极作用，以便伴随中非共和国人民寻求和平与稳定。我们要借此机会回顾，区域各国的支持至关重要。这就是我们欢迎中非共和国主管部门与乍得、喀麦隆、刚果和苏丹重新设立双边委员会以解决各种跨界问题的事实的原因。

毫无疑问，保持在和平协议范围内取得的成果取决于能否在和平的社会氛围中成功举办即将于2020和2021年举行的选举。中非共和国所有社会政治行为体都必须为创造这种氛围做出贡献。

中非稳定团对中非共和国和平努力的贡献应该受到赞扬，但它必须继续在此方面充分发挥作用，并利用它所掌握的各种工具。在这方面，安理会的三个非洲成员赞同秘书长关于中非稳定团选举支助任务范围的报告中所载的建议。我们希望这一问题在下个月延长中非稳定团的任期时得到考虑。

最后，南非、赤道几内亚和科特迪瓦再次呼吁次区域、区域和国际组织特别是中非经共体、非洲联盟和联合国以及中非共和国的伙伴继续为中非共和国提供支持，以便它能够恢复和平与稳定。我们重申支持中非稳定团和福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统做出的努力，他的承诺和领导无疑为中非共和国恢复持久和平与稳定做出了贡献。

科恩先生（美国）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢今天的通报者。我们针对上个月在直升机事故中损失的四名塞内加尔维和人员向特别代表恩迪亚耶表示哀悼。

我将简单谈五点意见。

第一，美国对一些武装团体继续违反《中非共和国和平与和解政治协议》而没有受到惩罚深表关切。我们呼吁所有签字方承诺全面执行该和平协议。

第二，我们要强调一个事实，即联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的首要任务是保护平民。保护平民与利用中非稳定团的斡旋来支持和平协议的成功之间并不矛盾。事实上，我们认为这两项工作是相辅相成的。

第三，我们必须打破中非共和国的暴力循环，确保对入选混合旅或参加其他解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员实行高标准的审查、解除武装、复员和培训。审查应对美国支持的特别刑事法院的工作予以补充，以确保按照班吉论坛的要求，追究最严重罪行和暴行的责任。

第四，在安全理事会制裁委员会最近访问班吉期间，我们看到，中非共和国政府现在有充足的武器供应部队，但仍需要发展国防机构，以便当部队部署到实地时为之提供后勤支助和薪饷。我们希望中非共和国政府能够在武器禁运基准方面取得更多进展，以便能够指靠其军队保卫边界和保护中非人民。

最后，美国谨赞扬秘书长10月15日报告（S/2019/822）关注绩效的优化，特别是新的短流程伤亡后送程序以及为应对阿林道的暴力而采取的行动。这种努力通过同时保护维和人员和平民的生命，增进维和行动的安全。

美国将继续推动根据“以行动促维和”倡议和第2436（2018）号决议规定的标准改进中非稳定团和所有维和行动的维和绩效报告。

上午10时50分散会。